



Besluit toewijzen handhavingsverzoek

MOB
T.a.v. de heer J.G. Vollenbroek
Waldeck Pyrmontsingel 18
6521 BC NIJMEGEN

Datum
21 juni 2022

Zaaknummer
2022-002475

Onderwerp
Handhavingsverzoek Veolia

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 5

Ontvangstdatum uw verzoek
2 februari 2022

Wet
Wet natuurbescherming

Geachte heer Vollenbroek,

Wij danken u voor het toezenden van uw verzoek tot handhaving van 2 februari 2022 waarbij u ons attendeert op mogelijke overtredingen van Veolia Industriediensten B.V. Kleefse Waard te Arnhem. U verzoekt ons om te handhaven op de vergunningen Wet natuurbescherming en Wabo die zijn verleend aan Veolia. Tevens verzoekt u ons om actualisatie van de Omgevingsvergunning.

Uw verzoek

U geeft in uw handhavingsverzoek aan dat de installatie bij Veolia Ketel 14 te veel stikstof uitstoot. U verwijst daarbij naar gedane metingen op 14 mei 2020 en 9 december 2021. U stelt dat dit systematisch gebeurt en dat daardoor de normen van de vergunning Wet natuurbescherming worden overtreden. Ook is er volgens u een hoeveelheid van 3.000 kg ammoniak de rivier ingestroomd, hetgeen schadelijk is voor vissoorten.

U verzoekt ons de installatie stil te leggen en deze pas weer in werking te stellen als er een adequate continue monitoring van de stoffen NOx, SO2 en ammoniak wordt geïnstalleerd.

Controle: sprake van een overtreding Vergunning Wet natuurbescherming

In uw verzoek baseert u de overtreding op basis van metingen op twee momenten, nl. op 14 mei 2020 en 9 december 2021. De vergunning Wet natuurbescherming van 6 september 2016, die is gewijzigd op 10 juli 2018, bepaalt de emissie NOx en NH3 op jaarbasis, dat wil zeggen het aantal toegestane ton/kg NOx en NH3-emissie per jaar.

Op basis van de voor ons bekende meetgegevens van 2021 van Veolia hebben we de jaarvracht van de emissie van NH3 berekend. Het blijkt dat de emissie van NH3 die in de vergunningen Wnb

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



≡ provincie
Gelderland

Datum

21 juni 2022

Zaaknummer

2022-002475

Blad

2 van 5

wordt toegestaan wordt overschreden. De in de Wnb-vergunning toegestane emissie voor NH₃ bedraagt 1.004 kg per jaar. Uit de metingen blijkt dat in 2021 de emissie van NH₃ 2.701 kg bedroeg. Dit is ruim 2,5 keer zo veel dan is vergund. De NH₃-emissie overschrijdt derhalve ruim de NH₃-emissie van het project zoals dat is vergund. Hiermee is het bedrijf niet in werking zoals vergund. Dit is voor ons reden om over te gaan tot het opnieuw bepalen van de effecten op Natura 2000-gebieden van het gehele project zoals wij dat hebben gemeten in 2021. Op 27 mei 2021 hebben we alle gemeten NH₃-emissies en alle gemeten NO_x-emissies verwerkt in een AERIUS-verschilberekening. Als situatie 1 is de vergunde situatie ingevoerd waarbij het rekenjaar van 2019 is gewijzigd naar 2021. Als situatie 2 is situatie 1 gebruikt waarbij alle bronnen gecorrigeerd zijn voor de gemeten emissies. Er zijn geen andere correcties toegepast op de AERIUS-verschilberekening.

Op basis van de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de stikstofdepositie op basis van onze meetgegevens van 2021 hoger is dan de stikstofdepositie in de vergunde situatie. Dit betekent dat significante effecten van verzuring en vermisting door stikstofdepositie niet zijn uitgesloten omdat Veolia Industriediensten B.V. niet handelt conform de vigerende Wnb-vergunning. Wij moeten daarom handhavend optreden.

Wij hebben Veolia een voornemen last onder dwangsom toegestuurd waarin wij hen de last opleggen om binnen twee maanden na dagtekening van de last de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden. Daarnaast hebben wij hen de verplichting opgelegd om continu te monitoren, dat wil zeggen continu de emissie waarop de vergunning Wet natuurbescherming betrekking heeft meten en dat zij elk jaar per kwartaal ons de gegevens aanleveren die nodig zijn om de gemiddelde jaarvracht te kunnen beoordelen.

U wijst in uw verzoek op de verontreiniging van het oppervlaktewater door middel van lozing van ammoniak op de rivier. U levert geen bewijs aan dát er schadelijke stoffen zijn geloosd en in hoeverre dit schadelijk is en dat er sprake is van een overtreding in het kader van de Wet natuurbescherming. De enkele stelling dat er mogelijk ammoniak wordt geloosd, levert nog geen bewijs dat er daarvan sprake is en in welke hoedanigheid dit significant negatieve effecten op zal leveren.

Wij wijzen u erop dat het waterschap het bevoegde gezag is voor het lozen van afvalwater. In de vergunning Wet natuurbescherming van 6 september 2016 is de verontreiniging beoordeeld in het kader van de Wnb. Door lozing van koelwater op de IJssel en Nederrijn is er sprake van een lichte stijging van de temperatuur van het water, maar deze is zodanig laag dat er geen sprake is van negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Uit toetsingen van de IJssel in 2015 is gebleken dat er ondanks de lozing door Veolia de waterkwaliteit in de IJssel voor wat betreft stikstof en fosfor en de temperatuur voldoet aan de voorwaarden voor een goede ecologisch potentieel. De voortzetting van de lozing zal dus niet tot significant negatieve gevolgen leiden voor de instandhoudingsdoelstellingen.

Wabovergunning

In uw verzoek van 2 februari 2022 vraagt u ons om handhavend op te treden ten aanzien van de normen voor NO_x en ammoniak die zijn bepaald in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Wet milieubeheer. Tevens verzoekt u ons om actualisatie van de Omgevingsvergunning van 18 februari 2021.

Datum

21 juni 2022

Zaaknummer

2022-002475

Blad

3 van 5

Wij hebben op grond van artikel 2.30, eerste lid Wabo gezien of de voorschriften in de Omgevingsvergunning ten aanzien van de monitoring nog toereikend zijn. Onze conclusie is dat de vergunning van Veolia dient te worden geactualiseerd ten aanzien van de monitoring van de component NH₃. Hierbij merken wij op dat NO_x al continue wordt gemonitord. Voor stof en SO₂ is continue monitoring niet nodig.

Artikel 2.31, lid 1, onder b Wabo bepaalt dat wij voorschriften van de Omgevingsvergunning wijzigen indien door toepassing van artikel 2.30, eerste lid blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Een dergelijk besluit moet conform artikel 3.15 Wabo worden voorbereid. De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing omdat het een inrichting betreft (2.1, lid 1, onder e Wabo jo 3.10, lid 1, onder c Wabo). Er zal dus eerst een ontwerp ter inzage gelegd moeten worden.

Het toekomstig ontwerpbesluit waarin de actualisatie van de voorschriften (o.g.v. artikel 2.31, lid 1, onder b Wabo) zal worden opgenomen, wordt te zijner tijd ter inzage gelegd.

Voor wat betreft uw verzoek tot handhaving van de Omgevingsvergunning delen wij u mede dat wij reeds handhavend hebben opgetreden door middel van het opleggen van een Last onder dwangsom. Wij hebben op 13 december 2021 Veolia een last opgelegd wegens het overtreden van artikel 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer en artikel 8.42 van de Wet milieubeheer. Op 14 april 2021 heeft de Omgevingsdienst Regio Arnhem geconstateerd dat niet voldaan werd aan de maatwerkvoorschriften van de Omgevingsvergunning van 18 februari 2021. Veolia is daarvoor een termijn gegund om uiterlijk 7 januari 2022 aan de last voldaan te hebben voor wat het op orde brengen van de emissie van NH₃ en één dag om te voldoen aan de voorwaarde om ongewone voorvallen, als bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieubeheer, zo spoedig mogelijk te melden.

Op 20 januari 2022 hebben wij wederom een controle uitgevoerd bij Veolia en hebben daarbij geconstateerd dat voldaan is aan de Last onder dwangsom.

Besluit

Wij wijzen uw verzoek tot handhaving toe en zullen handhavend optreden tegen de overtredingen van de vergunning Wet natuurbescherming. Voor wat betreft de Omgevingsvergunning delen wij u mede dat wij momenteel al handhavend optreden doordat wij Veolia een Last onder dwangsom hebben opgelegd op het overtreden van deze vergunning. Daarnaast zullen wij de Omgevingsvergunning actualiseren ten aanzien van de monitoring van NH₃.

Datum

21 juni 2022

Zaaknummer

2022-002475

Blad

4 van 5

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland,



John Berends
Commissaris van de Koning



Miriam van Nienhuis-van Doremaele
Secretaris

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum

21 juni 2022

Zaaknummer

2022-002475

Blad

5 van 5

kopie (zonder bijlage):

VVHH_HH_UIT